



## Granskning av krishantering och brandskyddsarbete

Svalövs kommuns revisorer har i enlighet med revisionsplan 2018 genomfört en granskning i syfte att bedöma om kommunstyrelsens krishantering och brandskyddsarbete är ändamålsenligt.

Granskningen har genomförts av Alf Wahlgren och Cornelia Pethrus PwC. Resultatet av granskningen framgår av bilagd revisionsrapport daterad augusti 2018.

Revisorerna har beslutat att översända rapporten till kommunstyrelsen för behandling och yttrande och till kommunfullmäktige för kännedom.

Svar från kommunstyrelsen önskas senast under november månad 2018.

2018-08-30

Svalövs kommuns revisorer

gm

Arne Nordqvist, ordförande

Bilaga: Revisionsrapport avseende granskning av krishantering och brandskyddsarbete.



# Revisionsrapport

## *Granskning av krishante- ring och brandskyddsar- bete*

Svalövs kommun

*Alf Wahlgren*  
Certifierad kommunal revisor

*Cornelia Pethrus*  
Revisionskonsult

*Augusti/2018*

**pwc**

# Innehåll

<b>Sammanfattning .....</b>	<b>2</b>
<b>1. Inledning.....</b>	<b>3</b>
1.1. Bakgrund .....	3
1.2. Revisionsfråga .....	3
1.3. Revisionskriterier .....	3
1.4. Kontrollmål .....	3
1.5. Avgränsning och metod.....	4
<b>2. Iakttagelser och bedömningar.....</b>	<b>5</b>
2.1. Organisation och ansvarsfördelning är tydlig och dokumenterad.....	5
2.2. Kommunfullmäktige har beslutat om en plan för extraordinära händelser..	6
2.3. Kommunfullmäktige har beslutat om handlingsprogram för skydd mot olyckor och bränder.....	7
2.4. Risk- och sårbarhetsanalys har upprättats .....	8
2.5. Rapportering till staten har skett .....	9
2.6. Övning och utbildning för förtroendevalda och tjänstemän sker .....	9
2.7. Brandskyddsarbetet följer lagar och regler .....	11
<b>3. Revisionell bedömning.....</b>	<b>12</b>
3.1. Rekommendationer.....	13

## Sammanfattning

Svalövs kommuns revisorer har gett PwC i uppdrag att granska kommunstyrelsen utifrån följande revisionsfråga:

*Är kommunstyrelsens krishantering och brandskyddsarbete ändamålsenligt?*

Vi bedömer att kommunstyrelsens krishantering och brandskyddsarbete till övervägande del är ändamålsenligt.

Bedömning grundar sig på följande bedömningar för respektive kontrollmål.

Kontrollmål	Bedömning
<b>Kontrollmål 1</b> - Organisation och ansvarsfördelning är tydlig och dokumenterad	Kontrollmålet är uppfyllt
<b>Kontrollmål 2</b> - Kommunfullmäktige har beslutat om en plan för extraordinära händelser	Kontrollmålet är ej uppfyllt
<b>Kontrollmål 3</b> - Kommunfullmäktige har beslutat om handlingsprogram för skydd mot olyckor och bränder	Kontrollmålet är uppfyllt
<b>Kontrollmål 4</b> - Risk- och sårbarhetsanalys har upprättats	Kontrollmålet är uppfyllt
<b>Kontrollmål 5</b> - Rapportering till staten har skett	Kontrollmålet är uppfyllt
<b>Kontrollmål 6</b> - Övning och utbildning för förtroendevalda och tjänstemän sker	Kontrollmålet är uppfyllt
<b>Kontrollmål 7</b> - Brandskyddsarbetet följer lagar och regler	Kontrollmålet är uppfyllt



# 1. Inledning

## 1.1. Bakgrund

Kommunen har enligt lagen om extraordinära händelser i uppgift att ha en god krisberedskapsförmåga. Det innebär krav på planering och förberedelser inför en sådan händelser genom bl.a. risk- och sårbarhetsanalyser, fastställande av en plan för hantering av extraordinära händelser och att organisationen är övad och utbildad.

Då en tillräcklig krisberedskap är själva grunden för att kunna upprätthålla kommunens samhällsviktiga verksamheter vid en samhällsstörning är det av yttersta vikt att denna är välutvecklad, ständigt övad och uppdaterad. Under år 2015 infördes nya föreskrifter för hur den generella krisberedskapsförmågan ska bedömas genom indikatorer och kraven på rapportering av risk- och sårbarhetsanalysen har förtydligats.

Lagen om skydd mot olyckor ställer krav på att kommunen ska fastställa ett handlingsprogram i kommunfullmäktige för skydd mot olyckor som kan leda till räddningsinsats för varje ny mandatperiod.

Enligt samma lag ska en kommun i brandförebyggande syfte ansvara för att rengöring (sotning) sker, och kommunen skall i brandförebyggande syfte ansvara för att det som skall rengöras kontrolleras från brandskyddssynpunkt (brandskyddskontroll). Brandskyddskontrollen ska alltid utföras genom kommunens försorg och av personer som uppfyller fastställda behörighetskrav,

Svalövs kommuns revisorer har utifrån sin bedömning av väsentlighet och risk beslutat att gett PwC i uppdrag att granska kommunens krishantering och brandskyddsarbete.

## 1.2. Revisionsfråga

Revisionsfrågan är:

*Är kommunstyrelsens krishantering och brandskyddsarbete ändamålsenligt?*

## 1.3. Revisionskriterier

Lagen om skydd mot olyckor (SFS 2003:778), Lagen om extraordinära händelser (SFS 2006:544), Länsstyrelsens tillsynsprotokoll, Tilläggsföreskrift (MBS) samt kommunens interna styrdokument.

## 1.4. Kontrollmål

- Organisation och ansvarsfördelning är tydlig och dokumenterad
- Kommunfullmäktige har beslutat om en plan för extraordinära händelser
- Kommunfullmäktige har beslutat om handlingsprogram för skydd mot olyckor och bränder
- Risk- och sårbarhetsanalys har upprättats
- Rapportering till staten har skett
- Övning och utbildning för förtroendevalda och tjänstemän sker
- Brandskyddsarbetet följer lagar och regler

LSO och LEH klargör kommunens åtaganden rörande rapportens 6 kontrollmål.

Kontrollmål	Lagrum
Organisation och ansvarsfördelning.	✓ Kap 2 § 2 i lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap ✓ Kap 3 § 11 i lag (2003:778) om skydd mot olyckor.
Tillräcklig risk- och sårbarhetsanalys har upprättats.	✓ Kap 2 § 1 i lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap ✓ Kap 3 § 3 i lag (2003:778) om skydd mot olyckor
KF har beslutat om en plan för extraordinära händelser.	✓ Kap 2 § 1 i lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.
KF har beslutat om handlingsprogram för skydd mot olyckor.	✓ Kap 3 § 8 i lag (2003:778) om skydd mot olyckor.
Rapportering till staten	✓ Kap 2 § 9 i lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.
Övning och utbildning för förtroendevalda och tjänstemän	✓ Kap 2 § 8 i lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. ✓ Kap 3 § 14 i lag (2003:778) om skydd mot olyckor

### 1.5. Avgränsning och metod

Granskningen avser revisionsåret 2018 och avgränsar sig till att omfatta lagen om skydd mot olyckor (LSO) och lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH).

Granskningen har genomförts genom dokumentstudier, ex risk- och sårbarhetsanalyser, rapportering till staten, plan för extraordinära händelser, reglemente, utbildnings och övningsplaner samt relevanta styrdokument. Intervjuer har genomförts med kommunchef, kommunstyrelsens ordförande, räddningschef samt brandingenjör. Vid intervju med kommunchef och kommunstyrelsens ordförande medverkade representant från kommunrevisionen.

Rapporten är sakavstämmd med de intervjuade.



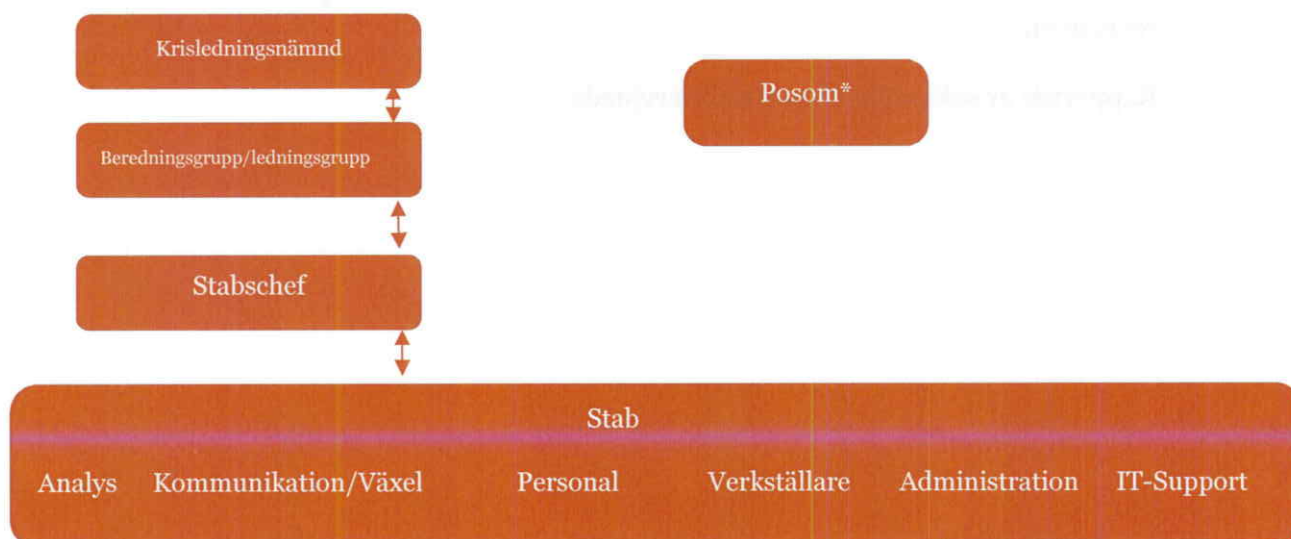
## 2. Iakttagelser och bedömningar

### 2.1. Organisation och ansvarsfördelning är tydlig och dokumenterad

#### 2.1.1. Iakttagelser

Både LSO och LEH ställer krav på kommunens ansvarsfördelning och organisation för arbetet inom ramen för lagstiftningen. Ansvaret ska säkerställas i en eller flera nämnder, och för flera kommuner delegeras en nämnd att vara krisledningsnämnd. I Svalövs kommuns regleras krisledningsnämndens verksamhet i särskilt reglemente. I reglementet beskrivs att krisledningsnämnden fullgör kommunens uppgifter under extraordinära händelser i enlighet med vad som anges i lagen (2002:833) om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting. Dokumentet klargör bland annat krisledningsnämndens uppgifter, dess sammansättning, dess delegering från kommunfullmäktige samt ansvar och rapporteringsskyldighet. Bland uppgifterna nämns bland annat att krisledningsnämnden inför varje ny mandatperiod skall upprätta en plan för hur kommunen ska hantera extraordinära händelser.

Krisledningsnämndens består av fem ledamöter och fem ersättare, vilka väljs av kommunfullmäktige. Reglementet för krisledningsnämndens i Svalövs kommun antogs av kommunfullmäktige 2006-11-20. Av intervjuer framgår att reglementet för krisledningsnämnden kommer att ses över och det kommer ske en uppdatering inför nästa mandatperiod. Vi har tagit del av ett dokument som beskriver krisledningsorganisationen i Svalövs kommun, detta dokument reviderades 2017-08-25. Dessutom finns ett styrdokument för krisberedskap som allmänt beskriver vilka krav på Svalövs kommun som LEH stipulerar. I samband med ändrat majoritetsförhållande valdes 2018-02-26 en ny krisledningsnämnd av kommunfullmäktige. Nedan beskrivs den reviderade krisledningsorganisationen:



\*Posom är en initialförkortning och står för psykiskt och socialt omhändertagande vid stora olyckor och katastrofer



Av intervjuer framgår att roll- och ansvarsfördelningen är tydlig. Stabsgruppen är utförare och åiterrapporterar till ledningsgruppen som leder arbetet.

### *2.1.2. Bedömning*

Utifrån gjorda iakttagelser bedömer vi att det finns en tydligt dokumenterad organisation och ansvarsfördelning för kommunens krisberedskap. Vi noterar dock att reglementet för krisledningsnämnden är gammalt och behöver uppdateras.

## **2.2. Kommunfullmäktige har beslutat om en plan för extraordinära händelser**

### *2.2.1. Iakttagelser*

En kommuns plan för extraordinära händelser bestäms i LEH. Lagens syfte är att minska kommunernas sårbarhet och skapa en god förmåga att hantera krissituationer i fred.

Lagtexten relaterar till extraordinära händelser och avser sådana händelser som avviker från det normala, innebärande en allvarlig störning eller överhängande risk för allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting.

Lagen ställer tydliga krav på ansvarsfördelning och ledningsstruktur för krishanteringsarbetet, en så kallad krisledningsnämnd. Kommunen ska tillse att genomföra en noggrann planering och utvärdering av identifierade riskområden som skall sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys. Kommunen ska vidare, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de skall hantera extraordinära händelser.

Kommunen ansvarar också för att de förtroendevalda och anställd personal får den utbildning och övning som behövs för att de skall kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid.

I reglementet för krisledningsnämnden i Svalövs Kommun anges att krisledningsnämnden inför varje ny mandatperiod skall upprätta en plan för hur kommunen skall hantera extraordinära händelser. Planen skall fastställas av kommunfullmäktige.

Svalövs kommuns plan för hantering av extraordinära händelser antogs av kommunfullmäktige 2008-03-31.

Planen beskriver hur Svalövs kommuns ledningsorganisation ser ut samt vilka uppgifter de olika funktionerna har. I planen finns också en informationsplan som beskriver hur kommunikationsarbetet skall ske vid extraordinära händelser.

I planen finns även övergripande mål där ett av dessa är att nämnder och styrelser ska för varje mandatperiod besluta om verksamhetsplaner för extraordinära händelser. Vi noterar att planen innehåller en sammanfattning av förvaltningarnas och de kommunala bolagens planer.

För nuvarande mandatperiod finns ingen fastställd plan för hur Svalövs kommun ska hantera extraordinära händelser. Det finns således inte heller några beslutade verksamhets-

planer för extraordinära händelser avseende nämnder och styrelser för innevarande mandatperiod.

Vid intervju med kommunchef och kommunstyrelsens ordförande anges att en beredskaps och säkerhetssamordnare skall anställas från augusti 2018 och då kommer planen för hantering av extraordinära händelser att revideras. Räddningstjänstchefen framhåller att planen i sak är aktuell och fullt användbar samt att ett arbete med att revidera planen kommer ske under nästa mandatperiod.

### **2.2.1. Bedömning**

Kommunfullmäktige beslutade i mars 2008 om en plan för hantering av extraordinära händelser. Enligt LEH skall en plan för hur kommunen skall hantera extraordinära händelser fastställas för varje ny mandatperiod. Vi noterar att ett sådant beslut för innevarande mandatperiod inte har tagits. Enligt uppgift kommer ett arbete med planen för extraordinära händelser att ske under nästkommande mandatperiod. Vi bedömer därför att krisledningsnämnden inte fullgjort sin uppgift att inför varje ny mandatperiod upprätta en plan för extraordinära händelser.

## **2.3. Kommunfullmäktige har beslutat om handlingsprogram för skydd mot olyckor och bränder**

### **2.3.1. Iakttagelser**

LSO syftar till att definiera kommunens ansvarområde och arbete för skydd mot olyckor samt räddningstjänstens ansvarsområde. Lagen klargör att, med hänsyn till de lokala förhållandena, tillse ett tillfredställande och likvärdigt skydd mot olyckor.<sup>1</sup>

Kopplat till kommunernas ansvar enligt LSO ligger att ta fram ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet tillsammans med mål och utvärdering av de risker som kan ligga till grund för räddningsinsatser. Utöver detta ska programmet innehålla information om hur kommunens förebyggande verksamhet är ordnad och planeras. Ett sådant handlingsprogram skall antas av kommunfullmäktige för varje ny mandatperiod.

Arbetet med kommunens skydd mot olyckor ska konkretiseras i ett handlingsprogram för räddningstjänsten. Programmet ska tydligt uttrycka kommunens mål i arbetet med skydd mot olyckor, och även belysa de risker för olyckor som föreligger. Vidare ska kommunen utvärdera vilka resurser som kan avsättas i arbetet med skydd mot olyckor, och om adekvata förutsättningar saknas, utvärdera hur kommunen kan tillgodose sig sådana gynnsamma förutsättningar.

Handlingsprogrammet för skydd mot olyckor är antaget av kommunfullmäktige 2014-04-28 och gällde under perioden 2014 till 1 mars 2015. Programmet aktualitetsförklarades med uppdateringar av kommunfullmäktige 2015-01-26 att gälla för mandatperioden 2015-2018. Dokumentet gäller som ett handlingsprogram för räddningstjänsten enligt lagen om skydd mot olyckor. Syftet med handlingsprogrammet, förutom att fullfölja de skyldigheter kommunen är ålagd enligt lagstiftningen, är att ta fram en samlad bild av kommunens arbete för att förhindra och begränsa olyckor och skador till följd av olyckor.

<sup>1</sup> Kap 1 § 1 i lag (2003:778) om skydd mot olyckor.



Ytterligare syfte är att informera medborgare om kommunens arbete. Målet är att öka samverkan både internt och externt, i arbetet för att minska antalet skadade på grund av olyckor eller andra händelser i kommunen. Samt att utveckla de insatser och det arbete som görs i kommunen.

### 2.3.2. *Bedömning*

Vi bedömer att kommunfullmäktige beslutat om ett handlingsprogram för skydd mot olyckor. Handlingsprogrammet uppfyller de lagkrav som föreskrivs i LSO och redogör tydligt för kommunens arbetssätt.

## 2.4. *Risk- och sårbarhetsanalys har upprättats*

### 2.4.1. *Iakttagelser*

Kommunen har en upprättad riskanalys som antogs av kommunfullmäktige 2015-01-26. Riskanalysen belyser huvudsakligen scenarion som går under området för *lagen om skydd mot olyckor* (LSO).

Kommunen har sedan 2016 en upprättad risk- och sårbarhetsanalys relaterat till *lagen om extraordinära händelser* (LEH). Denna risk- och sårbarhetsanalys antogs av kommunfullmäktige 2017-01-30 och är framtagen genom olika seminarier där alla verksamheter har varit representerade.

Sedan mars 2015 finns även en tilläggsföreskrift från MSB<sup>2</sup> (MSBFS 2015:5) som avser att förtydliga genomförande och struktureringen av kommuner och landstings arbete med risk- och sårbarhetsanalyser avseende *lagen* (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

Föreskriften behandlar inledningsvis definitioner av begrepp i syfte att förtydliga lagtextens innebörd. Vidare framgår det av föreskriften att riskanalysen ska, i den mån det är möjligt, samordnas;

*Arbetet ska i den utsträckning det är möjligt och lämpligt samordnas och integreras med riskanalysarbete som sker i enlighet med annan lagstiftning<sup>3</sup>.*

Föreskriften behandlar förtydliganden gällande kommunens struktur för risk- och sårbarhetsanalys. Arbetet rekommenderas att struktureras på följande sätt:

### **Rekommenderat upplägg enligt föreskrift MSBFS 2015:5**

1. Beskrivning av kommunen och dess geografiska område.
2. Beskrivning av arbetsprocess och metod.
3. Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område.
4. Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamheter.
5. Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område.
6. Beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område.
7. Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalys

<sup>2</sup> Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

<sup>3</sup> Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om kommers risk- och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2015:5)



MSB föreskriver kommunens ansvar för rapportering:

Rapportering ska göras till länsstyrelsen i elektronisk form om inte särskilda skäl föreligger eller enligt förutsättningar som Myndigheten för samhällsskydd och beredskap beslutar (... samt att) uppföljning och bedömningen ska rapporteras till länsstyrelsen senast 15 februari året efter vart och ett av mandatperiodens fyra år. Rapporteringen ska ske i elektronisk form enligt de indikatorer som anges i bilagan till denna författning.<sup>4</sup>

#### 2.4.2. *Bedömning*

Vi bedömer att Svalövs kommuns riskanalys samt risk- och sårbarhetsanalys uppfyller de krav som ställs enligt LSO och LEH. Risk- och sårbarhetsanalysen bedöms också följa MSB:s föreskrifter. Vi konstaterar även att båda riskanalyserna är uppdaterade för gällande mandatperiod.

### 2.5. *Rapportering till staten har skett*

#### 2.5.1. *Iakttagelser*

Lagen föreskriver att kommunen ska rapportera om krisberedskapsverksamheten till en av staten utsedd myndighet. Med hjälp av en digital svarsenkät rapporterar kommunen årligen till Länsstyrelsen om verksamhetens krisberedskap. Vi har tagit del av rapporteringen och konstaterar att den sker enligt lagens föreskrifter.

#### 2.5.2. *Bedömning*

Vi bedömer att rapportering till staten har skett.

### 2.6. *Övning och utbildning för förtroendevalda och tjänstemän sker*

#### 2.6.1. *Iakttagelser*

Lagkrav på utbildning och övningsverksamhet fastställs i två lagar enligt följande:

1. lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap:

*Kommuner och landsting skall ansvara för att förtroendevalda och anställd personal får den utbildning och övning som behövs för att de skall kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid.*

2. lagen (2003:778) om skydd mot olyckor:

*Den personal som för kommunens räkning har att utföra förebyggande verksamhet, att planera, leda, genomföra och följa upp räddningsinsatser samt utöva tillsyn skall genom utbildning och erfarenhet ha den kompetens som behövs.*

Kommunen har en tydligt beskriven övnings – och utbildningsplan. Vi har tagit del av kommunens övnings- och utbildningsplan för år 2017 samt 2018. Planen redovisar datum för övning och utbildning, vilken typ av övning eller utbildning, vilka i organisationen som

<sup>4</sup> Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2015:5) § 4-5.

är inbjudna att delta samt vem som är ansvarig för övningen eller utbildningen. Nedan syns ett utdrag för 2018 års övningsplan:

När?	Vad?	Vilka i vår organisation är inbjudna?	Ansvarig?
1 mars	Teknisk sambandsövning	Beredskapssamordnare	
1 mars	Intern WIS-övning	Funktionsgrupperna administration och kommunikation	Brandingenjör
Början av april	Övning FM	Krisledningsorganisation	Brandingenjör/Räddningschef
23-26 april	Regional övning Vårsol	Bör vara kommunledning och stabschefer	
4 juni	Teknisk sambandsövning	Beredskapssamordnare	
4 juni	Intern WIS-övning	Funktionsgrupperna administration och kommunikation	Brandingenjör

Övning FM som redogörs för i tabellen ovan genomfördes den 16 maj 2018 istället för i början av april 2018. Det var planerat för att övningen skulle genomföras i oktober 2017 men det tillfället ersattes av tillfället den 16 maj 2018. FM övningen innebar att den nya krisledningsorganisationen som reviderades 2017-08-25 övades. FM övningen som genomfördes den 16 maj är den enda övning som genomförts av hela krisledningsorganisationen under innevarande mandatperiod.

I övnings- och utbildningsplanen för 2017 redogörs även för genomförda utbildningar, vi kan utläsa att tio stycken olika övningar och utbildningar har genomförts under 2017. Under 2017 övade eller utbildades inte krisledningsnämnden utan enbart tjänstemän.

Övnings- och utbildningsplanen innehåller även en lista över genomförda övningar och utbildningar för året. I denna lista beskrivs vilken typ av övning eller utbildning som genomfördes, när den genomfördes, vilka som deltog samt en kommentar kring utbildningen eller övningen.

Genom en överenskommelse mellan SKL<sup>5</sup> och MSB<sup>6</sup> om kommunernas krisberedskap<sup>7</sup> preciseras statens förväntningar på arbetet med LEH. Avseende kommunens övnings- och utbildningsverksamhet ska följande mål uppnås av kommunen:

- 1. det ska finnas en regelbundet utbildad och övad krisorganisation. Även beredskapsfunktioner inom kommunalteknisk försörjning, krisstöd m.m. ska vara utbildade och övade*
- 2. kommunen bl.a. utifrån de brister som identifierats i risk- och sårbarhetsanalysen ska genomföra och utvärdera minst två övningar under en mandatperiod. Kommunens krisledningsnämnd ska övas minst en gång per mandatperiod,*
- 3. varje övning ska utvärderas avseende såväl styrkor som svagheter när det gäller kommunens egen krisberedskap och förmåga att samverka med andra aktörer.*

Vi har tagit del av utvärderingar av enskilda övningarna. Av intervju framgår att de övningar som utvärderas är de som kommunen själva ansvarat för som övningsledning. Det sker således inte någon dokumenterad utvärdering för regionala övningar. Det framgår

<sup>5</sup> Sveriges Kommuner och Landsting.

<sup>6</sup> Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

<sup>7</sup> Överenskommelse om kommunernas krisberedskap SKL 12/6159 MSB 2012-5514



även att det generellt sett inte sker någon utvärdering av de tekniska sambandsövningarna i WIS som genomförs kvartalsvis.

### 2.6.2. *Bedömning*

Lagen föreskriver att förtroendevalda ska få den övning och utbildning som *behövs*. Genom överenskommelsen mellan SKL och MSB förtydligas statens förväntningar på kommunernas krisberedskapsarbete enligt LEH. Enligt överenskommelsen ska kommunens krisorganisation vara kontinuerligt utbildad och övad vilket bland annat innebär att krisledningsnämnden ska övas minst en gång varje ny mandatperiod. Vi bedömer det därför som ändamålsenligt att det genomförts en övning under 2018 av den reviderade krisledningsorganisationen. Vi noterar även att det finns dokumenterade utvärderingar av genomförda övningar där kommunen ansvarat som övningsledning. Detta är i linje med överenskommelsen mellan SKL och MSB som innebär att övningar skall utvärderas.

## 2.7. *Brandskyddsarbetet följer lagar och regler*

### 2.7.1. *Iakttagelser*

I lag om skydd mot olyckor (2003:778) anges att fastighetsägare och/eller nyttjare av fastigheter har skyldighet och ansvar för att tillse att brandskyddet är skäligt gällande:

- utrustning för att släcka brand
- utrustning för livräddning, även vid annan olycka
- förebyggande åtgärder mot brand i övrigt
- skriftlig redogörelse kring arbetet med brandskyddet

Fastighetsägaren och nyttjaren av fastigheten kan enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor reglera sitt ansvar genom avtal, dock är den som bedriver verksamhet i fastigheten alltid ansvarig för att det finns en plan för det systematiska brandskyddsarbetet. Exempel på sådana kommunala verksamheter som berörs av lagstiftningen är bland andra skolor, förskolor och särskilda boenden. Planen för det systematiska brandskyddsarbetet ska innehålla uppgifter om ansvarig chef, ansvarsområden, utbildningsinsatser samt hur den systematiska egenkontrollen ska genomföras. Enligt lag om skydd mot olyckor (2003:778) ska varje kommun upprätta ett gemensamt handlingsprogram för sitt förebyggande arbete. Denna plan ska vara vägledande för hur kommunens verksamheter ska utforma sina egna planer.

Av intervjuer samt dokumentation framgår att det finns ett systematiskt brandskyddsarbete. Bland annat finns det brandskyddsombud representerade i olika delar av kommunens verksamheter, såsom förskolor och särskilda boenden.

Svalövs kommun upphandlar sotningsentreprenör där kommunen befinner sig mitt i ett gällande avtal, år 3 av 6. Brandskyddskontrollerna utförs av sotningsentreprenören och i kommunen finns delegerade tillsynsför rättare.

### 2.7.2. *Bedömning*

Kontrollmålet bedöms som uppfyllt.



### 3. *Revisionell bedömning*

Vi bedömer att kommunstyrelsens krishantering och brandskyddsarbete till övervägande del är ändamålsenligt.

Bedömning grundar sig på följande bedömningar för respektive kontrollmål.

<b>Kontrollmål</b>	<b>Bedömning</b>
<b>Kontrollmål 1</b> - Organisation och ansvarsfördelning är tydlig och dokumenterad	Kontrollmålet är uppfyllt
<b>Kontrollmål 2</b> - Kommunfullmäktige har beslutat om en plan för extraordinära händelser	Kontrollmålet är ej uppfyllt
<b>Kontrollmål 3</b> - Kommunfullmäktige har beslutat om handlingsprogram för skydd mot olyckor och bränder	Kontrollmålet är uppfyllt
<b>Kontrollmål 4</b> - Risk- och sårbarhetsanalys har upprättats	Kontrollmålet är uppfyllt
<b>Kontrollmål 5</b> - Rapportering till staten har skett	Kontrollmålet är uppfyllt
<b>Kontrollmål 6</b> - Övning och utbildning för förtroendevalda och tjänstemän sker	Kontrollmålet är uppfyllt
<b>Kontrollmål 7</b> - Brandskyddsarbetet följer lagar och regler	Kontrollmålet är uppfyllt

### **3.1. Rekommendationer**

Mot bakgrund av de iakttagelser och bedömningar som gjorts i denna granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

Uppmärksamma att krisledningsnämnden inför varje ny mandatperiod skall upprätta en plan för hur kommunen skall hantera extraordinära händelser och att planen skall fastställas av kommunfullmäktige.

Reglementet för krisledningsnämnden uppdateras.

2018-08-30

**Carl-Gustaf Folkesson**

*Uppdragsledare*

**Alf Wahlgren**

*Projektledare*